

拉美新聞分析

巴西為何脫「美」入「歐」？

向駿¹

拉丁美洲經貿研究中心主任

8 月上旬巴西外長帕特里歐塔(Antonio Patriota)宣布將於本月向「南方共同市場」(Mercosur 簡稱南共市)提案，允許巴西先行推動單獨與歐盟簽訂自由貿易協定。多年來巴西一直努力與南共市其他 4 個成員國和歐盟達成協議定，但進展不大。

21 世紀頭 10 年，天然資源充沛的巴西和急需原物料的中國間貿易快速增長，該國經濟雖蓬勃發展但無法掩蓋的事實是：如果不是中國崛起，巴西經濟成長是不可能實現的。不久前花旗銀行認為在 QE 退場美元走強和中國減少原物料進口後，包括加拿大、俄羅斯、澳洲、巴西之「螃蟹四國」(CRAB)貨幣一定會貶值。巴西從 2001 年名列「金磚之首」淪落到現在的「螃蟹之尾」，不得不思考策略變更，決定脫「美」入「歐」。

巴西「近年經濟成長的數據耀眼，堪稱是新興國家的典範，過去 8 年來有 4000 萬人得以脫離貧窮。」但其私有化政策也將貧富差距拉大，基尼係數高達 5.1。按照左派學者說法，這是在「劫貧濟富」。

巴西經濟對外資、貿易依存度很高，當國際經濟形勢惡化導致外需乏力、資本流入減緩，巴西經濟前景開始黯淡，地區與行業間發展不平衡問題更加嚴重，通貨膨脹已經達到 15%。中國經濟放緩導致巴西成長不足，無法支應世足賽和奧運會的巨大開銷，羅賽芙(Dilma Rousseff) 總統近來支持度大降。

南共市成立於 1991 年 11 月 29 日，是南美最大的經濟一體化組織，正式會員國有巴西、阿根廷、烏拉圭、巴拉圭和委內瑞拉。儘管南共市內的貿易額從 1991 年的 41 億美元增長到 2011 年的 1,049 億美元，但成員國之間齟齬不斷。更嚴重的是巴西和阿根廷之間，不同規模的貿易摩擦幾乎每年發生。近年來更因高築貿易壁壘開始分化，如針對阿根廷採行「非自動進口許可辦法」保護措施，巴西於 2012 年 5 月 16 日起對至少 10 項阿根廷食品，包括蘋果、葡萄乾、馬鈴薯、麵粉和葡萄酒等進口設限以為報復。

更糟的是 2012 年 6 月巴拉圭因國會「快速彈劾」並罷黜民選總統盧戈(Fernando Lugo)，其它 3 會員國認為議會破壞民主機制，決定中止巴拉圭會員國資格，委內瑞

¹本文原發表於，《中國時報》，2013 年 8 月 29 日，A18 版，感謝作者惠允轉載。

拉因此得於 7 月 31 日正式成為南共市第五個會員國。但委國加入後不但使南共市反美意識形態變濃，其保護主義色彩也更加深，對外競爭力反而下降。

冷戰結束後巴西「大國外交」戰略內容有二，其一為強調發展與南美國家的「睦鄰友好關係」，其二為發展與世界其他發展中大國的「新興大國關係」，因此對美國的經濟依存度自上世紀末已開始下降。其主要貿易夥伴基本形成了美國、歐盟、拉美和亞洲「四足鼎立」的格局。前總統卡多索(Fernando H. Cardoso)不但促成南方市的建立、開始尋求聯合國安理會席次，更在自由貿易旗幟下與發展中國家結盟。2003 年盧拉總統(Luiz Inacio Lula da Silva)上台後積極推行「南南合作」策略，至 2009 年已在全球 35 個國家新設大使館，遍及非洲和加勒比海地區。2008 年在巴西成立的「南美國家聯盟」等於是確認巴西在南美的龍頭地位。

美國原本期望「美洲自由貿易區」能於 2005 年成立，至今仍未實現，主要的反對力量就來自巴西，但巴西目前占全球貿易比重和 2002 年一樣不到 3%。根據薩勃拉曼尼亞(Arvind Subramanian)和凱斯勒(Martin Kessler)最近的研究，全球 30 個最大出口國約一半的出口流向其享受優惠待遇的貿易夥伴國。從 1990 年至 2010 年，優惠貿易安排的數量從 70 個升至 300 個。美國已積極推動「跨太平洋夥伴關係」和「跨大西洋貿易與投資夥伴」，巴西如不擺脫南共市的糾纏盡速和歐盟洽談自貿協議恐將得不償失。

