

拉美新聞分析

拉美進軍博鰲論壇策略意涵

龔建華¹

致理拉美經貿研究中心副研究員

摘要

茲以觀察墨西哥總統潘尼亞·尼托(Enrique Peña Nieto)、秘魯總統烏瑪拉(Ollanta Humala)參與成立 12 年的博鰲亞洲論壇，從歷史角度上首次將拉美經濟動能與活力正式展現於亞洲的面向。²

然兩位總統不約而同的向與會的各國元首、代表及企業領袖嘉賓，強調拉美正處於轉型契機點，介紹新成立的拉美太平洋聯盟，倡議亞太經合組織與拉美聯盟整合，³期望與亞洲重要國家共創榮景。因此，本文將著重於分析墨秘兩國試圖傳達拉美社會在世界舞台之展現拉美話語權的過程中，與中國大陸及亞洲之間的接合關係與拉美的新紀元價值。

關鍵詞：潘尼亞·尼托、烏瑪拉、博鰲亞洲論壇、拉美太平洋聯盟、亞太經合組織

¹致理技術學院拉丁美洲經貿研究中心副研究員，感謝作者惠允轉載

²拉美 2013 年經濟持續成長《<http://lta.reuters.com>》1 月 31 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 8 日。

³秘魯總統博鰲論壇倡議《<http://www.elcomercio.pe>》4 月 7 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 8 日。

前言

2013 年 4 月 6 日至 8 日博鰲亞洲論壇假中國舉行，適逢大陸國家主席習近平甫任新職，與會者來自世界各地區，參與外國元首、重要國際組織、企業負責人數，創下歷年新高，結構凸顯其國際地位；⁴而邀請拉美、歐非洲的參與塑造出中國「博鰲亞洲論壇」與達沃斯的「世界經濟論壇」旗鼓相當的較勁意味。

體認博鰲論壇重要性

博鰲亞洲論壇以「亞洲尋求共同發展：革新、責任、合作」為主題，增加「非洲再崛起」、「轉型的新大陸：拉丁美洲」("América Latina: Transformación del Nuevo Continente")、「重振歐盟核心競爭力」三場次級論壇。⁵觀察出，中國大陸安排所觸及的議題已由經濟層面向外擴大，使論壇已逐漸成擴大為世界公共外交平台。拉美為提振經濟力爭上游動能，而燃起積極前進亞洲的期希望，藉親臨亞洲說明拉美經濟和社會的進步轉變商機來吸引投資，同時傳達出希望能與亞洲進行多元互動的意願；然出席「論壇」更以實際行動加速與亞太國家的經貿策略。

拉美再興政經議題

歐盟深受高失業率所困、經濟低成長窘境之際，加上中國對原物料需求轉變，拉美國家正面臨經濟的轉型期，尤其各國政府知道不能再仰賴原物料出口發展模式來發展經濟，而急於向外尋求政經支援動能；拉美元首主動出擊與會說明其戰略意涵。「轉型的新大陸：拉丁美洲」次級論壇，墨西哥總統、秘魯總統分別代表中、南美洲領袖發表對地區經濟發展的觀點，均希藉此良機讓亞洲新興經濟體對拉美局勢有更進一步的認識。特別是，墨國以中國為戰略夥伴，說明雙方存在大量的機會來發展具潛力經貿關係或基礎設施建設領域，強調墨國是中國進入北美市場最佳的入口，也是進出中美洲暨加勒比海地區的重要轉接節點。而秘魯則以南美洲最佳競爭力的平台自居，以提供亞洲赴拉丁美洲主要市場，發展北美及加勒比海商務，甚至論及可協助轉進歐洲市場商機；同時兩國均宣示規劃長遠願景，加強與其他亞洲國家的關係，是其執政團隊當前重要的工作綱領。

墨西哥開拓亞洲

為拉美新興經濟體轉型解套，墨國特別重新啟動高層官員溝通機制，加強雙方磋商機制和高層談判運作模式及推動政治、經濟、貿易、科學、文化、教育、通訊、交通運輸和旅遊項目的「2011-2015 聯合行動方案」(el Programa de Acción

⁴博鰲亞洲論壇 具有重要影響《中央社》4 月 3 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 9 日。

⁵秘魯對中國的期望與需求《<http://elcomercio.pe>》4 月 6 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 11 日。

Conjunta 2011-2015), 該機制將使中墨兩國關係朝全面且長期發展戰略目標前進。⁶

事實上, 中國是墨國增加勞動生產投資, 促進多元化出口能力的機會; 而中國經濟活力, 與其廣大內需市場和商品高量需求, 深深吸引墨國企業, 然共同尋找新方法互補彼此的經濟關係, 也是潘尼亞·尼托總統策略構想。⁷ 巧妙運用拉美太平洋聯盟的政經連結關係, 來增加拉丁美洲拓展亞洲貿易版圖; 如加強與日本關係, 也是其策略規劃之一。在博鰲論壇發表演講後, 日本是亞洲投資墨西哥第一大投資國, 直赴該國正式訪問, 會見天皇和首相安倍晉三; 期望在「墨西哥-日本企業論壇」 ("Foro Empresarial México-Japón") 框架下持續推動獎勵投資, 吸引更多日本民間企業赴墨投資, 為策略規劃之二。⁸ 三為說明墨國正進行政府內部改造過程, 以釋放國家更大的經濟潛力, 改善財政穩定性, 構建和諧勞動關係立法, 緩解勞動力市場; 需要亞洲協助來進行教育改革, 塑造出具創新研發與優質的人力資本, 以提高墨國生產競爭力。另會見香港特別行政區行政長官梁振英, 望藉著學習香港國際金融平臺與資金市場技術與經驗, 促成墨國成為未來國際金融及商業中心, 為策略規劃之四。⁹ 亞洲行主要目的, 在強調對亞洲開放與吸引外資政策的穩定性、加強政治對談、維持經貿與擴大與中國、日本和澳洲既有合作關係;¹⁰ 種種作為在在宣誓與經貿市場固樁的意味濃厚, 也是墨政府展開亞洲戰略新的階段。以最優先等級來處理中國和日本的關係, 也反映墨國政府能清晰認知這是能提振墨國經濟發展源頭之戰略意涵。

秘魯深耕中國關係

秘魯與中國自由貿易協定 2010 年 3 月生效迄今, 目前秘魯是中國在拉美投資中心, 而中國是秘魯最大進口國, 也是在拉美投資環境中最佳選擇的國家之一, 2012 年購買秘產品總額達到 70 億美元。秘肯定「中國拉美合作基金」在地區間重要性, 雙方外長簽署「加強戰略夥伴關係協議」, 將兩國的關係提升到「全面戰略夥伴關係」階層; 目前正積極與中國推動深化國防技術轉移、教育和研究發展議題;¹¹ 惟烏瑪拉總統期望雙邊貿易領域能更多元化, 如開放中國境內基礎設施和通訊投資產業; 經會談後, 也獲得雙方願共同解決彼此間貿易不平衡現象之共識。

⁶ 墨國是中國進入北美最佳入口 《www.americaeconomia.com》4 月 1 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 12 日。

⁷ 墨秘在亞洲展現拉美動能與聯盟 《www.efe.com/efe》4 月 8 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 11 日。

⁸ 墨西哥總統訪問中國與日本 《http://www.oem.com.mx》4 月 6 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 8 日。

⁹ 墨西哥總統訪問香港 《http://www.efe.com/efe》4 月 5 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 9 日。

¹⁰ 博鰲論壇墨澳元首會談 《www.informador.com.mx》4 月 6 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 8 日。

¹¹ 秘魯對中國的期望與需求 《http://elcomercio.pe》4 月 6 日, 上網檢視日期: 2013 年 4 月 11 日。

烏瑪拉倡導拉美太平洋聯盟與亞太經合組織兩個相似組織整合的重要性，強調拉美新崛起四個最具活力經濟體與世界經濟引擎之一的亞洲進行深度整合，是有助於整個太平洋彼岸間加速經濟成長和競爭力提升。¹²目前，秘魯正為國外投資企業積極尋找「明確的商機規則」，來建立多元的機會和有利條件；如採礦產業、民生基礎建設、營建住宅、觀光旅遊及服務產業上加強經貿互動關係。另提出在亞洲和拉美間需要創造新願景與模式，確保經濟成長又兼具包容性的經濟與社會協調發展和永續經營目的之新階段願景倡議。¹³

拉美把握進口大陸商機

眾所周知，中國大陸是全球第二大經濟體，其經濟成長率維持在 7% 以上，成為亞洲乃至全球經濟成長的主要動能。面對習近平開幕演講中揭櫫今後五年中國大陸將進口 10 兆美元的商品，對外投資的金額也將達 5,000 億美元。¹⁴拉美各國要維持令民眾滿意的經濟成長率，不可能不把握亞洲巨大商機；雙方政經關係穩固後，拉美積極想在大陸建立灘頭堡，藉此轉型機會，搶得有利商機。未來五年配合大陸支持進口政策，拉美太平洋聯盟有可能成為拉美對大陸擴張出口的主要途徑，故拉美太平洋聯盟國家，正積極把握此機會來擴大出口效益。

期望在舞台贏回拉美話語權

面對美國「將在不依靠中國的前提下重返亞洲」而策立興啟「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」(TPP) 談判事務，意圖是為了避免過於依賴中國市場，來保證經濟安全。事實上，亞洲和拉丁美洲已負起全球經濟活力動能的三分之一，拉美政府強調願把重點放在世界經濟引擎之一和技術創新領先亞洲地區來發展多元政經關係；特別努力與中國合作期創造出能超越自由貿易協定規範超國民待遇，並以教育和合作為提前綱領，技術轉移和技術能力提升或跨國性的基礎設施投資為主經濟戰略構想。此舉對拉美地區加快經濟成長曲線，提高人民生活水準，也是加快達到發達國家門檻的重要機會，同時更向美國傳達出拉美在世界舞台上力爭國際話語權的意涵。

構建拉美新貿易規則

隨著全球經貿局勢轉變，拉美太平洋聯盟希望凝聚世界新興經濟體，從事主

¹²秘魯總統博鰲論壇倡議《<http://www.elcomercio.pe>》4月7日，上網檢視日期: 2013年4月12日。

¹³秘魯參與博鰲論壇成果《<http://www.elcomercio.pe>》4月8日，上網檢視日期: 2013年4月11日。

¹⁴中國大陸將進口 10 兆美元左右商品，Yahoo 奇摩國際財經新聞《tw.stock.yahoo.com》4月6日，上網檢視日期: 2013年4月14日。

導建立新的經貿規則，雖然拉美經商環境、勞動、投資、企業及政府採購等領域沒有共同規則，各國特有其制度，貿易障礙很多，統一起來並非易事；觀察出，南方共同市場對拉美經貿規則的主導權之爭，墨西哥、秘魯搶先團結哥倫比亞及智利成為聯盟夥伴，又藉著參與今年博鰲亞洲論壇契機來拓展其亞洲市場，開擴商機以厚植其經濟成長動能，再引領更多夥伴如哥斯大黎加和巴拿馬成為可能會員國，然籌建聯盟新貿易規則之爭更顯日趨激烈；該集團區域聯盟 90% 產品的零關稅事宜及智利、哥倫比亞、墨西哥和秘魯四國間相互實施免簽證事宜¹⁵與今年 5 月 23 日假哥倫比亞的卡利市(Cali, Colombia)舉行太平洋聯盟峰會中，看到烏拉圭、加拿大、澳大利亞、紐西蘭、日本、西班牙和葡萄牙受邀成為觀察國，即說明拉美太平洋聯盟正建立具有實際效果聯盟多邊協定，也驗證未來該聯盟是具有主導「國際標準」能力之意涵。

對臺灣的啟蒙

博鰲論壇聚焦亞洲地區經貿合作議題，大陸經濟實力崛起，連芬蘭總統尼尼斯托(Sauli Niinisto)及西班牙總理馬里亞諾·拉霍伊(Mariano Rajoy)均受邀與會，拉霍伊相信，為了使西班牙的經濟能夠復甦，必須將深化與中國全方位關係，並視為政府當前施政優先發展目標。¹⁶觀察，鄰國新加坡與拉美地區間貿易總額從 2005 年至 2011 年時已成長超過一倍，達到 301 億美元，與該地區的政治互動關係也在不斷加強。¹⁷另南韓政府早已將拉美視為其全球布局的重要環節，並將太平洋聯盟成員國作為拓展拉美的灘頭堡等現象說明，世界上不是只有臺灣緊密和大陸發展貿易關係，而是全球各地區都積極想與中國發展進一步的經貿關係，如中日韓自由貿易區談判開談之趨勢更是明顯；看看世界，才可發覺政府正善用「九二共識」利基位置默默在全球共同競爭商場上，為臺灣企業與下一代開創另一個新契機而努力深耕。

拉美決策當局規劃與亞洲及中國加強經貿關係時，擁有總體的、產業的政經策略、展示招商籌碼，凸顯其追求與亞洲區域經濟整合的過程有戰略，也有戰術，但目前，中國這市場表面上開放，惟實際上中拉貿易限制障礙重重，而市場大餅可能只能看到卻吃不到，甚至只能看著其他競爭國吃香喝辣，若拉美國家如能善加運用我炙手可熱的兩岸關係優越位置，轉藉兩岸簽署經濟合作架構協議(ECFA)發展與大陸經貿經濟成長可能會加速前進，成果將十分樂觀與期待。當世界聚焦亞洲博鰲論壇時，從墨西哥及秘魯「拉美太平洋聯盟」重要經濟體元首親赴參與，

¹⁵拉美太平洋聯盟加速整合《<http://lta.reuters.com>》2 月 15 日，上網檢視日期: 2013 年 2 月 19 日。

¹⁶西班牙總理拉霍伊參加博鰲亞洲論壇《www.universocanario.com》4 月 3 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 8 日。

¹⁷新加坡總理公署部長傅海燕(Grace Fu)稱新加坡和拉美貿易成長《<http://lta.reuters.com>》3 月 9 日，上網檢視日期: 2013 年 4 月 4 日。

更凸顯中國大陸經濟磁吸效應，而今年兩岸企業家圓桌會議以「深化及落實兩岸企業合作」為主題，可看出與大陸的交流程度比其他國家則享有較佳機遇，但臺灣勢必得調整步驟加速進入國際經貿組織，以避免邊緣化，而如何創造「共贏」則是臺灣真正的挑戰。

