

委內瑞拉「後查維茲時代」與美、中關係的變與不變

楊建平¹

致理拉丁美洲經貿研究中心研究員

有「反美鬥士」、「反美強人」、「拉丁美洲左翼旗手」、「南方獨裁者」等封號之委內瑞拉總統查維茲(Hugo Chavez Frias)，在 2012 年 10 月第四度當選總統，但因癌症纏身未能宣誓就職，於 2013 年 3 月 5 日病逝，結束其傳奇性一生。

查維茲之逝世，不僅是告別其擔任 14 年總統之委內瑞拉政壇，甚至對拉丁美洲、國際政壇亦引起震撼，受到全球重要媒體高度關注。包含美、俄、中、法等世界國家元首及聯合國秘書長，均對查維茲逝世發表談話或致唁電。

3 月 8 日委內瑞拉政府為查維茲舉行國葬儀式，共有 55 個國家及國際組織代表出席，拉丁美洲及加勒比海地區幾乎所有總統及總理均出席，伊朗總統、白俄羅斯總統、西班牙王儲菲利普王子亦遠道親臨悼祭，悼念民眾排隊綿延數公里，葬禮實可謂備極哀榮。

古巴以「自己領導人」逝世規格，全國哀悼三天；伊朗全國哀悼一日；共有 16 個國家為查維茲哀悼，其他包括聯合國安理會亦為其默哀。以委內瑞拉一個並非世界主要大國之元首逝世，其葬禮規格查維茲在地下有知，亦應感到其 58 年短暫在世不虛此生。

委內瑞拉 4 月 14 日舉行總統選舉

委內瑞拉 4 月 14 日總統選舉共有七人參選，競選活動已於 4 月 2 日展開，為期 10 天。目前民調顯示，執政之委內瑞拉社會主義團結黨(Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV)與反對派「民主團結聯盟」(Mesa de la Unidad Democrática, MUD)兩位候選人分居前二名，簡介如後：

馬杜羅(Nicolas Maduro Moros)：現年 50 歲(1962 年 11 月 23 日生)，曾任巴士司機、工會領袖、國會議員及議長、外交部長、副總統。馬杜羅中學時曾是一個社會主義青年組織的成員，他以查維茲欽點接班人身分，有助於使他獲得查維茲支

¹本文原發表於《聯合早報網》，2013 年 4 月 5 日，觀點版，中美關係。感謝作者惠允轉載。

持者的認同。

卡普里萊斯(Henrique Capriles Radonski)：反對派聯盟「民主團結」(Mesa de la Unidad Democrática, MUD)所推舉，曾任兩任市長、Miranda 州長，在 2012 年 10 月總統大選中以得票率 44.3%對 55.07%之 10%差距敗給查維茲，但這是反對派聯盟自 1998 年查維茲第一次參選總統以來，得票率首度超過 40%，為反對派聯盟與查維茲得票率差距最小之一次選舉。

「後查維茲時代」之委內瑞拉外交政策

查維茲離開政治舞台之所以備受國際矚目，係因對「後查維茲時代」委內瑞拉「是左還是右」之不確定感，特別是委內瑞拉對外政策是否會改變，對拉丁美洲，尤其與美國緊張關係能否改善？與中國友好關係是否延續？

「後查維茲時代」委內瑞拉與美國關係是否會改善？

在查維茲 1998 年當選總統前，委內瑞拉一直與美國維持良好關係。委內瑞拉是美國第四大原油供應國，占美國原油進口約 10%；委內瑞拉在美國之 CITGO 石油公司，擁有 5 個獨資、4 個合資煉油廠，及超過 1 萬 2 千個加油站。

查維茲 14 年總統任內，除嚴詞批評美國對外政策外，並經常以激烈情緒化言語對小布什(George W. Bush) 總統進行人身攻擊，並曾公開指控小布什總統企圖暗殺他。奧巴馬 2009 年就任後，力圖緩和與查維茲關係，在國際場合曾數度主動與查維茲握手寒暄。但 2010 年 7 月，查維茲以美國駐委內瑞拉大使提名人有不尊重委內瑞拉政府言詞為由拒絕接受，而美國政府亦註銷委內瑞拉駐美大使簽證以為報復，雙方迄今均未互派大使。

美國認為查維茲之逝世為修補與委內瑞拉關係良機，奧巴馬總統在查維茲逝世後數小時，即發表聲明稱「願與委內瑞拉政府發展建設性(constructive)關係」。但查維茲之罹癌在委內瑞拉引發「美國陰謀論」，另在馬杜羅副總統 3 月 6 日宣布查維茲過世前數小時，委內瑞拉政府以接觸委國軍官，企圖策劃破壞國家穩定為由，宣布驅逐兩名美國大使館武官；而美國國務院亦在 3 月 9 日將委內瑞拉駐美國兩名二等秘書層級外交官驅逐出境以為報復。顯示奧巴馬改善與委內瑞拉關係之努力受挫。

雖然查維茲任內與美國關係緊張，但未發生實質衝突，兩國經貿關係正常進行，特別是委內瑞拉對美國之石油供應未受影響。未來若馬杜羅當選總統，雖將會延續查維茲對美外交政策路線，但將不至於如查維茲在國際公開場合以激烈言詞批評美國總統，與美國關係將相對較查維茲時代緩和。而若卡普里萊斯當選，委內瑞拉與美國關係應會有較大幅度改善。

「後查維茲時代」對拉丁美洲地區之影響

「拉丁美洲左翼旗手」查維茲逝世，無疑是拉丁美洲左派力量重大損失，難以有人接掌這面「左翼大旗」。卡斯特羅(Fidel Castro)已垂垂老矣，而且古巴不若冷戰意識形態對抗時期，有前蘇聯之大力支持；拉美較激進的左翼國家(如古巴、尼加拉瓜、厄瓜多爾、玻利維亞)中，沒有一國國力可與擁有豐富石油資源之委內瑞拉相比，政治資歷與聲望亦難以與卡斯特羅及查維茲相提並論。

「後查維茲時代」古巴、尼加拉瓜等拉美和加勒比海國家高度關切的，是委內瑞拉是否延續查維茲的「石油外交」政策？查維茲任內每年以優惠價格向古巴及其加勒比海等國家提供價值約 70 億美元原油，其中最大宗為每天供應古巴 9.2 萬桶原油，相當於古巴一半用油需求，全年市場價值約 32 億美元，且以古巴派遣醫生、教師等勞務收入支付油款；尼加拉瓜每年亦有來自委內瑞拉約 12 億美元優惠價格石油。委內瑞拉反對聯盟已明確表示反對查維茲此一政策，若反對派贏得大選，對古巴經濟將為嚴重打擊。

馬杜羅在查維茲總統任內擔任外交部長近七年，為查維茲外交政策忠實執行者，若於 4 月 14 日大選中勝出，將會延續查維茲時期對外政策路線。但馬杜羅在拉丁美洲左翼國家間之政治資歷與聲望，遠不及曾擔任 14 年總統之查維茲，亦不若查維茲具魅力型領袖特質；拉美左翼聲勢將隨查維茲之離去而大降，難以再現如查維茲之「領頭羊」。若反對派勝選，委內瑞拉與拉丁美洲左翼國家仍將維持友好關係，但程度上將會有較大之差異。

「後查維茲時代」委內瑞拉與中國之關係

查維茲 14 年總統任內，曾先後 6 次訪問中國，兩國於 2001 年建立「共同發展的戰略夥伴關係」，無論在政治、經貿、軍事等各領域之關係均大幅提升，尤其在石油領域合作方面。查維茲去世後，胡錦濤、習近平、吳邦國等主要領導人均致唁電，中國並派國家發展和改革委員會主任張平擔任特使，赴委內瑞拉參加查維茲葬禮。

中國進口原油四分之三來自中東及非洲，油輪均須航經麻六甲海峽，自委內瑞拉進口原油，可分散原油進口風險。而委內瑞拉由於與美國地理位置相距較近，大部分原油出口目的地為美國，查維茲欲分散原油出口市場以擺脫對美國之依賴。而中國占委內瑞拉原油出口比重則由 2005 年之 2.16%，上升至 2012 年之 6.9%，現已達約 19%。

另一方面，美國近年來自國外進口原油逐年降低，委內瑞拉占美國進口原油

比重由 1997 年 16.95%，降至目前約 7%。而委內瑞拉占中國原油進口總量比重則逐年上升，現已為中國第七大原油進口來源國，占中國原油進口總量約 6%。

中國對採取「貸款換石油」政策，自 2008 年起，中國開發銀行向委內瑞拉貸款達 425 億美元，為委內瑞拉同期所獲貸款約半數。2007 年查維茲同意每天向中國出口 10 萬桶原油，即係換取 3 年期 40 億美元貸款。2008 年 5 月，委內瑞拉與中國簽署協議，與中石化合資於在中國廣東揭陽興建提煉委內瑞拉高硫重油之煉油廠(委方占 40%)。另委內瑞拉斥資 13 億美元，向中國訂造 18 艘油輪，用以運送出口至中國之原油。2012 年初委內瑞拉每日向中國出口原油增加為每天 36 萬桶，年末增加至 60 萬桶，目前每天 64 萬桶，其中 20 萬桶用以償還貸款；計畫於 2015 年達到每天 100 萬桶。

另外，委內瑞拉利用中國之貸款採購中國製武器，如殲-10 戰機、K-8 教練機、JYL1 三座標雷達、運-8 運輸機、63A 輕型水陸兩棲坦克等；中國並曾於 2008 年為委內瑞拉發射一枚通信衛星。委內瑞拉用於國內鐵路、住宅等基礎建設計畫之中國貸款，亦由中國企業承包。

馬杜羅雖然沒有如查維茲般「濃厚之中國情結」，但馬杜羅亦與中國領導人熟稔，在其全國代表大會主席及外交部長任內共曾三度(2006、2007、2012)訪華。由委內瑞拉與中國密切之「貸款換石油」關係，符合雙方利益，無論誰繼任總統，雙邊關係將不致有重大改變。

智慧藏