

## 委內瑞拉大選與中國利益

向駿<sup>1</sup>

致理拉美經貿研究中心主任

*馬杜羅的競選花招包括：堅持查維茲是遭「黑暗勢力」毒害，拉美主教當選教宗乃因查維茲向上帝說項，以及查維茲化身小鳥在教堂中對他說「追求勝利」。*

委內瑞拉前總統查維茲於當地時間 3 月 5 日下午 16 時 25 分病逝，享年 58 歲。4 月 14 日的大選是一場查維茲支持者和反對者之間的對決，結果社會主義團結黨(PSUV)的馬杜羅(Nicolas Maduro)以不到 2% 的得票領先民主團結聯盟(MUD)的卡普里萊斯(Henrique Capriles)當選總統，支持查維茲的陣營獲勝，但反對陣營已提出驗票要求。

馬杜羅的競選花招包括：堅持查維茲是遭「黑暗勢力」毒害，拉美主教當選教宗乃因查維茲向上帝說項，以及查維茲化身小鳥在教堂中對他說「追求勝利」。美國胡佛研究所研究員雷立夫(William Ratliff)對馬杜羅的形容相當傳神：「拉美魔幻寫實小說中的人物。」查維茲留下的結構性脫序，將成為馬杜羅嚴峻的考驗。

### 「請客吃飯」與「爛攤子」

查維茲出師未捷身先死，「21 世紀社會主義」能持續嗎？

本世紀以來，拉丁美洲在全球化浪潮衝擊下，逐漸興起區域自主意識和抵抗資本主義的決心，乃至推動以社會主義為核心價值的區域整合。因此，查維茲繼 2004 年底提出「玻利瓦爾省美洲替代方案」後，隨後又在巴西舉行的第 5 屆世界社會論壇上正式提出「21 世紀社會主義」一詞。但該方案因偏頗的意識形態和政治立場，飽受各界批判和攻擊。

批評者稱，查維茲的「21 世紀社會主義」是一種建立在恩賜基礎上的民粹主義模式，這種模式依賴的是原油價格而不是意識形態，說白了就是有「請客吃飯」之嫌！從 2005 年成立的「南方電視臺」到 2009 年的美洲玻利瓦爾省聯盟(ALBA)和南方銀行等，其資金主要來源均為委內瑞拉。「政府財赤不斷上升，

<sup>1</sup>本文原發表於《南風窗》，2013 年 4 月 24 日~5 月 7 日，第 9 期，第 78-79 頁。感謝作者惠允轉載。

主要原因是花費巨額開支在支持拉美盟友和國內選民上，查維茲執政期間債務總額翻了 5 倍，達 1600 億美元，通貨膨脹嚴重。」

卡普里萊斯及其支持者認為，坐擁豐富石油蘊藏的委國竟讓人民飽受基本物資短缺之苦，其主因就在於查維茲推行的社會主義扼殺國內農業。《經濟學人》認為查維茲將國家社會主義、民粹主義和些許資本主義相混合，並藉此手段掏空國家的經濟，同時他還把它們和具有說服力的拉丁美洲愛國主義結合在一起，結果是給委內瑞拉留下了「爛攤子」(rotten legacy)。

秘魯籍諾貝爾獎文學獎得主略薩認為，查維茲主義是一種消極現象，是一種「不合潮流」的社會主義。查維茲執政以來，腐敗削弱了民主，政府無力減少貧困和社會不平等。墨西哥前總統福克斯則認為查維茲的「21 世紀社會主義」是懷舊和過時的思想，缺少實用性。他甚至公開指責查維茲獨裁，想把自己變成 21 世紀的卡斯楚。競選期間，卡普里萊斯猛烈攻擊委內瑞拉與古巴的友好關係，放言如果當選總統「不會再向古巴輸送一滴石油」。馬杜羅當選後，拉美諸國最高興的要算是古巴。

### 美國的「機會之窗」？

馬杜羅是查維茲生前欽點的接班人，他的第一個職業是地鐵司機，後來當過工會領導。查維茲患病後，將馬杜羅從外交部長的位置提升至副總統。競選期間，馬杜羅對自己的司機出身十分自豪，他一路開著大巴到各州競選，與平民用最簡單的語言交流。他的競選口號之一為「我是查維茲，我們都是查維茲」，這和查維茲去年參選的口號前後呼應。此外，他更承諾將忠實執行查維茲去年提交的 2013-2019 年國家計畫，啟動國內經濟、提高政府效率，進一步擴大社會福利支出，以及狠抓嚴峻的治安、通脹和腐敗問題。值得注意的是，上述計畫並沒有強調繼續與美國冷戰。

對美國而言，華府應把握改善關係的「機會之窗」。查維茲於 1999 年就任總統後一方面以其個人魅力鼓動民粹，另一方面挾其巨大石油收益推動社會福利政策，逐漸在拉美形成風潮乃至多國群起效尤。小布希總統任內因和查維茲齟齬不斷，美委關係緊繃。2010 年 7 月查維茲以美國駐委大使提名人有不尊重委政府言詞為由拒絕接受，美國政府則以註銷委國駐美大使簽證為報復，雙方迄今均未互派大使。

2006 年是拉丁美洲政治變化最大的一年，之後左翼政黨透過選舉而執政的除委內瑞拉外，還有智利、巴西、玻利維亞、厄瓜多爾、阿根廷、烏拉圭、巴拿馬、多明尼加等國，這些國家不是向左就是中間偏左，總之是與美國的「自由市

場主義」對立，美國在後院的影響力也因此日漸衰落。

歐巴馬在查維茲逝世數小時後表示，願意與委內瑞拉建立「建設性」的關係，但馬杜羅稍後卻宣佈驅逐兩名美國大使館武官，美國國務院則於 3 月 9 日將委國駐美兩名二等秘書層級外交官驅逐出境以為報復。選戰期間，馬杜羅更指控美國國務院拉美事務前助理國務卿諾瑞嘉(Roger Noriega)和瑞赫(Otto Reich)密謀殺害他，目的是避免他在總統大選中獲勝。投完票後馬杜羅表示，將在「對等」和「尊嚴」的條件下展開對美關係，這是否才是他的真實意願？無論如何，歐巴馬能否把握「機會之窗」改善和委內瑞拉的關係，將決定美國能否回到「後院」。

### 制衡美國的幫手

對中國而言，委內瑞拉是重要的戰略夥伴。查維茲病逝當天，中國外交部發言人華春瑩表示：「查維茲總統是委內瑞拉的傑出領導人，也是中國人民的好朋友。」查維茲執政 14 年間曾 6 次訪問中國，其葬禮也由中國國家發改委主任張平作為胡錦濤特使出席。

相較於和美國的關係，查維茲對中國算是相當友善。他不但處心積慮滿足中國在能源上的需求，更曾因美國企圖中止提供 F-16 戰機零部件而威脅將戰機轉賣中國。繼 2008 年中國向委國在軌交付第一顆通訊衛星後，2011 年兩國又簽訂了第二顆衛星生產協定，且已於 2012 年 9 月 29 日發射。中、委雙邊貿易 10 年來增加了 50 倍，總額突破 100 億美元，中國已成委內瑞拉第二大交易夥伴。

不過國際能源署(IEA)認為，查維茲去世將給中國帶來挑戰。儘管過去幾年中國透過「貸款換石油」協定提供委國數十億美元貸款，但中國在委國的原油生產以及從該國進口原油卻遇到困難。由於委原油的產量和品質一直都不穩定，因此短期內中國不大可能與其簽署新的貸款換石油協議。據統計，2012 年委內瑞拉是中國第七大原油供應國，發貨量為 1530 萬噸，較 2011 年增長近 1/3，但今年 1 月份中國從委進口的原油已下降 37.25%，約為日均 21.8 萬桶。

中方金融機構以貸款形式與委方「國家發展基金」及「經濟和社會發展銀行」合作于 2007 年成立的「中委聯合融資基金」和「長期大額融資基金」，是中委合作模式的融資中心。這種融資機制結合了政府信用和商業信用，委方以擴大對華原油出口為還款保證，打破了兩國合作中雙方的資金預算約束。但中國社科院拉美研究所孫洪波警告，「就宏觀風險而言，最大的風險是委方的政治風險；從微觀風險分佈看，風險將高度聚集在由中委合作基金派生出來的非石油貿易、工程承包等合作領域」。儘管如此，考慮到兩國經濟的互補性，中委合作大勢不會發生改變。

此外，鑒於去年 6 月智利、墨西哥、秘魯和哥倫比亞 4 國共同簽署拉美太平洋聯盟(Pacific Alliance)框架協議後，對美國推動的「跨太平洋戰略經濟夥伴關係」(TPP)將會是一大助力，今年的博鰲論壇中國已邀請墨西哥和秘魯總統共襄盛舉，以圖分化 TPP 陣營。而盡速說服馬杜羅共同制衡美國，將是中國全球戰略的重要環節。

