

## 拉美新聞分析

### 拉丁美洲的新紀元

龔建華  
拉丁美洲經貿研究中心副研究員

#### 前言

美國財政懸崖議題，歐元區國家失業率仍居高不下，當世界面對在 2013 年低成長的窘境之際，觀察同時具有能源、糧食與土地三大關鍵資源的拉丁美洲及加勒比海國家，曾於 2012 年間國際會議中，分別對美國、中國及歐盟以區域合作、貿易不平衡等議題發聲，這看似偶然事件，但從拉美的角度上來看，卻又是關鍵現象。驗證了歷史學者保羅·甘迺迪(Paul Kennedy)「世界強權的興衰」(The Rise and Fall of the Great Powers)所著；<sup>1</sup>也說明我們在歷史上的一個分水嶺前，觀察到拉美地區這些年的歷史變化和見證一個新的拉美時代即將到來的現象。想要融入新興市場的最後贏家，就必須認清拉美地區現實的變化，而產生的經濟和政治利益。然而，美國國力大減、歐洲經濟癱瘓、中國興起，中非及東南亞區域積極發展經濟等變化及拉美新興經濟體逐漸整合，標誌著拉美新時代的步伐，正邁入我們的生活之中。

#### 反強權的民族情結

近代歷史上，拉美地區國家長期提供民生、工業原物料，對大國一直有一種被出賣情結，且拉美文明與地位常被歐美強權所忽略是拉美人民最難接受。現代拉美國家雖存在左、右派及新自由派政權，實因二戰期間至今，在拉美人眼中，這些歐美大國只是收買地方權貴、財團、破壞環境、搶奪天然資源以營造有利於自己的商業利益，而中國積極投入拉美這塊土地時，發現與昔往沒有盡義務保護好拉美的歐美經濟體之差異性。<sup>2</sup>政治上，如同由愛德華多·加萊亞諾所著「拉美經濟、社會、歷史、文化甚至於殖民議題」的《拉丁美洲：被切開的血管》

<sup>1</sup>保羅·甘迺迪(Paul Kennedy)於一九八七年出版「世界強權的興衰」(The Rise and Fall of the Great Powers)。

<sup>2</sup>2010 年，楊吉林，〈從華盛頓共識看拉丁美洲經濟發展問題〉，《拉丁美洲經貿季刊》，第 3 期第 3-9 頁，12 月 1 日。

(EduardoH. Galeano,"Las venas abiertas de America Latina") 所著,<sup>3</sup>拉美國家昔往被美蘇支援,分別進行了一連串的代理人戰爭,不少拉美人民感覺自己成了大國的試驗品,繼而相信今天的低國民所得、貧窮、落後的現象均是這是歐美造成的。<sup>4</sup>

然而 2012 年間舉行的第六屆美洲元首高峰會議(VI Cumbre de las Américas) 中,<sup>5</sup>再次被經濟穩定成長的拉丁美洲新興經濟體發覺新保守右派帝國論述之美國依然沒有改善歧視的心態,<sup>6</sup>當然包括美國要控制拉美地區利益的現象依然如固,如此也更加深了拉美人民,特別是年青的一代反強權的傳統現象。

## 愛國主義悄悄崛起

80 與 90 年代期間,拉美多國陷入外債困境,導致左派政府上台,反美情緒高漲;在外債高築急需外匯的情況下,不得不向國際貨幣基金會貸款,以致造成歐美國家對拉美國家享有史無前例的經濟政策影響力。「新自由主義」幾乎已成為拉丁美洲國家共同依循的經濟政策,而「新殖民主義」及「華盛頓共識」則透過自由貿易、貸款、開發礦產、巧奪了拉美人民資源的手法,將拉美的民族工業發展扼殺在襁褓之際,然而昔往以華工為主進入拉美的經濟模式及現在創造「北京共識」的中國,<sup>7</sup>動搖了長期主導西方經濟思維「華盛頓共識」的自由市場觀念。

特別是,歐債危機發生「後華盛頓共識」也試圖主導著拉美各國的政策和政治,面對來自歐美與中國的投資、技術、經濟援助、合資企業或是金融機構的手段比較下,拉美各政府相互間發現原來可以不再參與美式全球化經濟體系的意識形態悄悄興起。<sup>8</sup>部份拉美國家正在「北京共識」指引下,逐漸保護自己的生活方式和政治選擇,使拉美新興經濟體不僅積極發展,且還想開始涉入並接軌國際秩序的維護,同時想開創使她們能夠真正實現國力的舞台。

<sup>3</sup> 《拉丁美洲：被切開的血管》(EduardoH. Galeano,"Las venas abiertas de America Latina")

<sup>4</sup> 2012 年,美洲元首高峰會議的意涵,《<http://noticias.terra.es> 電子報》,4 月 15 日

<http://noticias.terra.es/2012/espana/0415/>, 上網查詢 2012 年 4 月 20 日

<sup>5</sup> 2012 年,美洲元首高峰會議 《<http://lta.reuters.com> 電子報》,4 月 14 日。上網查詢 2012 年 5 月 20 日

<sup>6</sup> 2012 年,在拉美喪失影響力的美國,《[www.compartendomiopinion.com](http://www.compartendomiopinion.com) 電子報》,4 月 16 日。  
<http://www.compartendomiopinion.com/2012/04/perdida-de-influencia-eeuu-sobre.html>

<sup>7</sup> 雷默,Joshua Cooper Ramo 於 2005 年,5 月 11 日發表于英國外交政策研究中心題為《北京共識》的研究報告。上網查詢 2013 年 1 月 13 日

<sup>8</sup> 楊吉林,2011 年,《從華盛頓共識看拉丁美洲經濟發展問題》,長庚大學語文中心主任

## 善用經濟提昇地位

拉美正結合經濟決定論，運用國際政治縱橫合作模式，巧妙將經濟因素與政治過程連結，如 2012 年 4 月第六屆美洲元首高峰會議時拉美國家爭取創造議題主動權的動能明顯，如提倡毒品除罪化、區域安全、古巴參與事務和福克蘭群島主權爭議；儘管「最後宣言」未達成共識，奧巴馬固執否決古巴參與峰會亦反映出美國在拉丁美洲影響力的損失程度。事實上，當時與會元首已知，此現象不能歸咎美國在拉美地區的貿易和經濟影響力下降，而是拉美經濟實力上揚成果。由於拒絕古巴參與峰會和福克蘭群島主權爭議案，致使加拿大及美國與拉美理念漸行漸遠，<sup>9</sup>連美國盟友哥倫比亞總統聖多士(Juan Manuel Santos)曾感慨對美國政界與行政部門道出，「拉美是美國長期戰略利益，而不是一些位處遙遠的小國，應該值得好好端倪南方的價值」("Lo que yo he dicho, y se lo he dicho en Estados Unidos a muchas personas del gobierno, es que más les vale mirar hacia el sur, porque para ellos los intereses estratégicos de largo plazo están en América Latina, no en países lejanos", dijo el presidente colombiano Juan Manuel Santos)。另外瓜地馬拉佩雷斯總統（el presidente de Guatemala Otto Pérez Molina）亦發出類似的呼籲：「我認為美國應轉變思想，來真正肩負起拉丁美洲更大責任，我認為美國已放棄與拉丁美洲國家的關係，不要說給更多的財政援助，連市場開放也談不上，更別說來撫慰與拉美國家的關係。」「我真實的感覺是，美國當局和拉丁美洲國家當局政策走向不是平行或趨同，而是走在疏遠且分離路徑上。」也是代表了大多數拉美國家領袖的心聲。<sup>10</sup>

由於阿根廷、巴西和墨西哥三國是 G-20 成員且智利、秘魯、哥倫比亞、巴拿馬、哥斯大黎加等國經濟穩健成長，第廿二屆拉美國家元首高峰會議(la XXII Cumbre Iberoamericana)期間，在西班牙積極尋求進入 2015 至 2016 年間聯合國安全理事會之非常任理事國的候選資格之際，達成與拉美合作夥伴來交換支持其他拉美盟友候選國際政治的承諾；並願意以專案計畫模式建立維護社會治安的警調合作體系，以利於西班牙與拉美之間跨國的國際罪犯情資交換與搜索和逮捕機制的推動。<sup>11</sup>足以說明拉美正將經濟因素與政治連結，以提昇國際形象。

## 要求中國妥處經貿失衡

2012 年 10 月美洲開發銀行總裁莫雷諾(Luis Alberto Moreno) 在「第六屆中

<sup>9</sup>2012，美洲元首高峰會議《<http://lta.reuters.com> 電子報》4 月 14 日，上網查詢 2012 年 5 月 1 日

<sup>10</sup>2012，在拉美喪失影響力的美國《[www.compartiendomiopinion.com](http://www.compartiendomiopinion.com) 電子報》4 月 15 日  
<http://www.compartiendomiopinion.com/2012/04/perdida-de-influencia-eeuu-sobre.html>

<sup>11</sup>2012，第廿二屆拉美國家元首高峰會議《<http://www.elmundo.es>》11 月 17 日，上網查詢 2012 年 11 月 20 日 <http://www.elmundo.es/elmundo/2012/11/16/espana/1353056271.html>

國—拉美企業家高峰會」(VI Cumbre de Negocios China-América Latina)以「中國和拉美國家必須改變其貿易關係」為題，發表共同妥處經貿失衡的現象。中拉之間在十年間，雙邊貿易額從 15 億美元上升至 183 億 680 萬美元，平均年成長率為 28.4%，預估至 2014 年中國有可能取代歐盟成為拉美地區的第二大出口目的地國家。渠強調，中拉經貿關係存在結構不盡合理、貿易摩擦與糾紛增多、貿易結構不平衡給很多拉美國家帶來憂慮，而要求中國改善這種不平衡狀況，並透過貿易結構的調整與轉變，刺激和吸引中國在拉美投資等語。<sup>12</sup>面對，拉美的擔憂問題，中國貿促會會長萬季飛即於峰會上說明，「衷心希望中拉各國對發展合作多一點耐心，少計較一時得失，更不要簡單採取貿易保護措施，避免傷害中拉經貿關係大局。」

## 歐洲求助昔往諸侯

2012 年 11 月第廿二屆拉美國家元首高峰會議(la XXII Cumbre Iberoamericana)，西班牙國王胡安·卡洛斯(el Rey Juan Carlos)以「今天，拉丁美洲是歐洲發展經濟一個機會」為題，說明西班牙及歐洲部份國家需要拉丁美洲；為解決歐債危機，西班牙正尋找切入點來注入該國經濟新活力。總理馬里亞諾·拉霍伊(Mariano Rajoy)重申，需要拉丁美洲協助的機會更多，希望所有拉美國家應該展望未來並鼓勵拉丁美洲加強與歐洲進行聯結，呼籲與會拉美各國共同努力再創雙方社會進步和經濟成長。並以「西班牙是進入世界最繁榮歐洲的最近平台；就如同往昔，過去拉美是歐洲的機會，而現今歐洲則是拉美契機。」等語來共勉並相互印證。

綜觀歐洲經濟危機，拉美則正漸漸崛起，西班牙極需拉美各國協助其克服當前困境，拉美則趁勢展開雙臂歡迎西國營建與工程企業參與當地之基礎建設，也願意提供西國失業的優秀青年赴拉美就業的機會；更坐擁與歐洲洽商國際合作與援助、區域互助與三方合作模式等議題的契機，可謂是風光之極略見一斑。

## 對外經濟分進合擊

2012 年拉丁美洲的全區經濟整合，因各國間經濟發展需求、保護政策思維及手段不相同程度，彼此間合作關係僅有少許的進步；但拉美相機而動對歐美及中國的發聲現象觀察，南美洲國家聯盟、「美洲玻利維亞聯盟」(Alianza Bolivariana para los Pueblos de América, ALBA)、安第斯國家集團組織(CAN)及太平洋聯盟框架協議(Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, AMAP)等次區域經濟整合機制運作，則堪稱達成預期成果目標。特別是經濟整合對外戰略方面，受歐債危機

<sup>12</sup>2012，中國貿促會會長：希望中拉各國對合作多點耐心 《中國新聞網》10 月 17 日

影響，拉美各個經濟體合作對象，選擇了先面向太平洋為拉美對外經濟戰略的首要對象，就連南方共同市場也改變了對外議程順序，朝向亞洲地區；另太平洋聯盟更是直指太平洋為對外戰略的重點發展對象，說明拉美地區正實事求是藉由對外經濟策略目標的整合朝向對外國際政治戰略整合方向發展。

## 結論

總體而言，全球經濟呈現緩慢與不穩定復甦之際，拉美在思考本國利益時，縱然有一致的對外經濟戰略，積極與亞洲發展經貿，但經濟互補性不足、工業製品國際分工鏈尚未建構及進口關稅調高、保障國家產業等本位主義措施，其發展待進一步觀察。而拉美國家在國際及區域間政治議題的發聲，意味拉美期望獲得國際的政治影響力，但各經濟整合機制關注的主要經濟利益與歐盟及中國存在歧見，即使拉美分別傳達改善經濟的聲音，也會因美國、歐洲及中國對拉美各國經濟利益不同及觀點差異，可能成為阻礙拉丁美洲經濟不利因素。拉美族群覺醒如何促進「將歐洲引入拉丁美洲和將拉美帶領進入歐洲」的新挑戰，在區域和次區域地區藉著多元合作模式相互連接時，也正同步上演著「北京共識」與「後華盛頓共識」影響力消長的戲碼，值得持續觀察。如同幾千年前瑪雅人就根據天象預言，提醒拉美後裔覺醒在 2012 年 12 月 21 日後，開始走向全新文明使命的環境似有些息息相通。

智慧藏