

拉美新聞分析 查維茲連任 國際影響深遠

向駿副教授¹
致理拉丁美洲經貿研究中心主任

10月7日委內瑞拉總統大選，查維茲(Hugo Chávez)得54%選票獲勝。他將於明年1月10日再度就職，至2019年任期屆滿他將統治委內瑞拉長達20年，其影響探討如下。

影響之一：拉美可能出現更多「民選獨裁」？

1998年查維茲以56.5%得票當選總統後立刻推動修憲，依新憲法他再度當選並於2000年就職，任期延長為6年。強烈的社會主義意識雖導致反對派於2002年4月12日對他發動政變，但不到48小時他卻奇蹟般地重回總統府。之後4次全國性罷工也都未能扳倒他，《經濟學人》形容他「具轉敗為勝的天賦」。由於不斷以非常手段鎮壓異己，連他的好友被譽為當代思想大師的美國學者喬姆斯基(Noam Chomsky)都曾在投書中譴責他對民主的攻擊(assault)。

查維茲雖被認為是典型的「民選獨裁」(electoral dictator)，然因從未在選戰中失利，導致拉美政客群起效尤。玻利維亞的莫拉雷斯(Evo Morales)和尼加拉瓜的奧帝嘉(Daniel Ortega)均以民粹手法贏得連任。今年1月就任瓜地馬拉總統的退休將領裴瑞茲(Otto Pérez)去年競選的口號之一為即為「鐵腕」(Mano dura)，但「鐵腕」是否利於民主有待觀察！

影響之二：拉美經濟整合能否持續？

查維茲因反美意識強烈，故企圖透過經濟整合擺脫美國掌控。2007年12月9日「南方銀行」在查維茲主導下成立，該銀行提供會員國融資的規定寬鬆且不附帶政治條件，等於取代「國際貨幣基金」和「世界銀行」的角色。2009年2月2日「玻利瓦聯盟」成立時查維茲驕傲地表示「我們可以說拉丁美洲已經不再是美國の後院，已經脫離了美帝的枷鎖。」²但「革命不是請客吃飯」，經濟整合若無區域內大國支持恐難竟全功。

¹ 本文原發表於《聯合早報》，2012年10月11日，19版，感謝作者惠允轉載。

² 郭篤為，「執政滿10年 查維茲：還要再10年」，《中國時報》，2009年2月4日。

以 2010 年 2 月成立的「拉美及加勒比國家共同體」(CELAC)為例，儘管查維茲希望智利、古巴與委內瑞拉能組成「三駕馬車」共同領導此一多邊機制，但 2011 年 12 月的首次峰會即出現危機。巴西和阿根廷總統雖到會捧場，但在閉幕式前就離開了委內瑞拉，可見兩國並無太大興致參與該共同體的創建和協調工作。如果區域內最大的經濟體巴西、南美老牌強國阿根廷、和拉美第二大經濟體墨西哥等「重量級」國家都意態闌珊，這「三駕馬車」能承擔起領導的責任嗎？³

影響之三：拉美未來姓社？姓資？

2005 年 5 月 1 日查維茲在大規模的國際勞工節慶祝會中表示「要在資本主義的範圍內達到我們的目標是不可能的，要找到一條中間道路也是不可能的。我請求全體委國人民走新世紀走社會主義道路。我們必須為 21 世紀建立新的社會主義。」這是查維茲首次公開提出「21 世紀社會主義」。次年 12 月 3 日大選他以 63% 得票率贏得連任後，加大對拉美社會主義國家的資助。主要受惠國家為「玻利瓦聯盟」(Alianza Bolivariana para Las Americas, ALBA)的其他 7 個成員國：古巴、玻利維亞、多米尼克、厄瓜多爾、尼加拉瓜、聖文森和格瑞納達及安提瓜和巴布達，其中又以古巴對此次選舉結果最滿意，因為不必再擔心會回到 1990 年代初期前蘇聯垮台時的黑暗時代。過去 14 年來查維茲力挺古巴，不但提供低於市價的石油，更接受 4 萬名專業人員，特別是醫療人員，其薪資成為古巴財政重要來源。身為經濟學家的古巴異議人士艾斯皮諾薩(Oscar Espinosa Chepe)表示，如果反對黨候選人卡普瑞爾斯(Henrique Capriles)獲勝，他會「切斷這條臍帶」，對古巴而言那「將是場大災難。」

21 世紀社會主義 成敗未定

儘管大選結果在世界各國引發截然不同的兩種反應，但包括美國在內的主要國家均發賀電。美國眾議院外交關係委員會主席雖指責查維茲操縱選舉，然因卡普瑞爾斯很快承認失敗，華府難以借題發揮。拉美多國總統認為是「整個拉美的勝利」。阿根廷總統費南德斯(Cristina Fernández de Kirchner)更在推特表示：「你的勝利也是我們的勝利，是南美和加勒比的勝利！烏哥加油！委內瑞拉加油！南共市和南美聯盟加油！」⁴

由於查維茲再次勝選，加上他追求理想的堅毅個性，有必要探討他一再強調的理想：「21 世紀社會主義」。

³ 趙暉，「拉美清算美國『門羅主義』」，《環球》，2011 年 12 月 16 日。

⁴ Tu victoria también es la nuestra. La de América del Sur y el Caribe. Fuerza Hugo! Fuerza Venezuela! Fuerza Mercosur y Unasur!

「21世紀社會主義」的主要目的在對抗新殖民主義和新自由主義，因此查維茲不斷譴責美國對伊拉克、海地、古巴、和建立美洲自由貿易區(FTAA)等外交政策。由於布希政府暗中支持2002年4月的政變，企圖推翻查維茲政權，導致查維茲不但於2006年9月20日在聯合國大會發言中，公開把布希比作魔鬼、驢子及醉鬼，更於2008年9月驅逐美國大使。金融危機後，布希不但對私人金融公司進行財務支援，更決定把世界最大銀行收歸國有。查維茲抨擊：如果他自己採取類似措施一定會被稱為「暴君」，或被指控「破壞市場規律」，因此譏諷「布希同志已開始走向社會主義」。

為了對抗以美國為首的資本主義，委內瑞拉和古巴於 2004 年 12 月共同成立「美洲人民玻利瓦爾替代方案」(Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA)，次年 3 月 4 日，查維茲宣稱美國推動的美洲自貿區已經「死亡」，稍後玻利維亞、尼加拉瓜、宏都拉斯和多米尼加陸續加入該替代方案。由於委內瑞拉於 2007 年 5 月 1 日提前還清國際貨幣基金組織和世界銀行的 30 億美元債務，查維茲宣佈委國退出這兩個組織，並要求歸還原先已繳納的會員國會費。同年 12 月 9 日「南方銀行」在查維茲主導下成立，啟動資金 70 億美元，會員包括阿根廷、玻利維亞、巴西、厄瓜多、巴拉圭和烏拉圭。該銀行提供會員國融資的規定不但寬鬆且不附帶政治條件，等於取代「國際貨幣基金」和「世界銀行」的角色。2009 年 2 月 2 日查維茲在「玻利瓦爾聯盟」成員國領袖簇擁下驕傲地表示「新時代覺醒與獨立的浪潮正衝擊著委內瑞拉、南美洲、中美洲和加勒比海地區，今天我們可以說拉丁美洲已經不再是美國的后院，已經脫離了美帝的枷鎖。」⁵

中國冷靜以對

相較於和美國的關係，查維茲對中國算是相當友善，他不但處心積慮滿足中國在能源上的需求，更曾因美國企圖中止提供 F-16 戰機零件而威脅將戰機轉賣中國。繼 2008 年 10 月 29 日中國向委國在軌交付第一顆通訊衛星後，2011 年 5 月 26 日兩國又簽訂了第二顆衛星生產協定，且已於 2012 年 9 月 29 日發射。⁶中、委雙邊貿易 10 年來增加了 50 倍，總額突破 100 億美元，中國已成為委內瑞拉第二大貿易夥伴。

儘管如此，大陸學者對他推動「21 世紀社會主義」的評價卻相當保留。如社科院學部委員蘇振興認為「查維茲總統雖然提出了轉向『21 世紀社會主義』的主張，但他對什麼是『21 世紀社會主義』很少做出理論闡述。因此，『21 世紀社會主義』還只是一種關於未來發展的『方案』或『設想』，其可行性如何，還有待於實踐的檢驗。」

⁵ 郭篤為，「執政滿 10 年 查維茲：還要再 10 年」，《中國時報》，2009 年 2 月 4 日。

⁶ 張衛中，「委內瑞拉與中國簽訂第二顆衛星生產協定」，《人民日報》，2011 年 5 月 27 日。

2008 年社科院拉美所副所長江時學則指出「『21 世紀社會主義』不是科學社會主義，查維茲本人也不是一個馬克思主義者。」直到 2010 年，中國拉丁美洲學會副會長徐世澄仍表示：「總的來看，查維茲『21 世紀社會主義』尚在探索中，從目前來看，它尚不是科學社會主義。」

查維茲影響力日漸式微

儘管再次贏得大選，但查維茲在國際上的影響力已日漸式微，試舉兩例如下。先看 2009 年 6 月底宏都拉斯發生的政變。前總統賽拉亞(Manuel Zelaya)因不顧最高法院下令取消修憲公投仍堅持修憲，引發軍人政變。背後主因是他於 2008 年加入由查維茲建立的「玻利瓦替代方案」。結果是賽拉亞流亡國外 16 個月，直到 2011 年 5 月底才得以返國。

再看已於 2011 年 7 月 28 日就任秘魯總統的烏瑪拉(Ollanta Humala)，他曾公開表示同情查維茲。2006 年烏馬拉競選總統時曾獲查維茲公開支持，但被認為是干預秘魯內政，結果敗選。去年大選期間，烏瑪拉為掃除外界擔憂他若當選會採取和委內瑞拉相同經濟模式，5 月 15 日他在電視上表示「我承認自己犯了錯，我們想改正錯誤，因為這才是政治家該做的事。」選舉結果證實和查維茲切割有效！

至於查維茲是否會因健康無法完成下一任期，最有資格回答的應該是他的古巴醫療團隊，其他人只有相信他的勝選演說，「我感謝上帝，並懇求祂賜給我生、健康，繼續服務人民。」

智慧藏