

突破拉美經貿現況-臺灣機遇

龔建華

拉丁美洲經貿研究中心副研究員

「泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議」(TPP)是政治含義頗高的協定，特別是面對複雜的美、中、臺政治經濟關係，背後隱藏著美、中政治較場景。²雖馬總統多次表達希望加入 TPP，但在已經展開諮商的過程中，事與願違，我國未獲美國任何邀請，只有美國經濟和商業事務助理國務卿荷西·費南德茲(Jose W. Fernandez)對臺加入 TPP 表態，³若是要規劃在八年內加入 TPP 的目標，且臺美貿易暨投資架構協定(TIFA)何時復談未定之際，政府何不同時尋找參與拉美太平洋聯盟區域經濟整合的機會，做為加入 TPP 的風向球。

引導融入太平洋聯盟

臺灣面對韓國進入已開發國家，拉開與我經貿差距，壓縮我國經貿空間時；適逢智利、秘魯、哥倫比亞和墨西哥 6 月 6 日簽署太平洋聯盟框架協議(Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico)努力拓展亞洲市場之際，政府宜應主動營造出協助企業並建立與太平洋聯盟發展的大環境，為臺灣經濟開啟拉美新的空間，以利企業擴展商機。

太平洋聯盟與臺灣經貿

拉丁美洲暨加勒比海經濟委員會(CEPAL)2012 年 5 月統計顯示，拉美 2011 年吸引外國直接投資總金額為 153 億 4,480 萬美元，其中巴西最高，達 66 億 6,600 萬美元，佔 43%；太平洋聯盟國家則約 62 億 5,260 萬美元，佔拉美地區 41%。⁴

² 馬總統提加入 TPP 學者存疑 《聯合新聞網》<http://udn.com/NEWS/FINANCE/>上網時間:2012 年 6 月 25 日。

³ 美國經濟和商業事務助理國務卿荷西·費南德茲(Jose W. Fernandez)於 2012 年 8 月 7 日出席美國商會午餐會，以「美台經濟關係的展望」為題發表演說表示，美國支持台灣加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，以擴大亞太地區的經濟區域整合。美助卿支持臺灣加入 TPP 《工商時報》2012 年 8 月 8 日

⁴ http://www.eclac.org/publicaciones/xml/0/46570/2012-181-LIE-capitulo_I.pdf, 上網時間:2012 年 6 月 20 日

另 2011 年對外投資最高的國家為智利，達 118 億 2,200 萬美元，其次墨西哥 96 億 4,000 萬美元，哥倫比亞 82 億 8,900 萬美元；⁵不論是吸引外國直接投資或赴國外投資而言，均足以說明該聯盟之在新興市場的經貿實力；⁶這些國家在拉美亦具有舉足輕重的政經影響力，其經濟強大動能與內需潛在市場是臺灣不宜忽視的。

事實上，墨西哥、智利、秘魯也是中華民國在拉美地區重要貿易夥伴，加上哥倫比亞及觀察員巴拿馬、哥斯大黎加，據統計，2010 及 2011 年間我國累計自該聯盟進口達 6 億 9,956 萬美元，出口為 5 億 2,813 萬美元，出現貿易入超現象。政府宜努力和企業共同拓銷，擴大邀請拉美買主來台採購及消費、針對我具出口競爭力的產業與產品，開拓太平洋聯盟新興市場商機，應有達到出超機會，⁷更可以擴大拉美市場的佔有率。

深耕太平洋聯盟

太平洋聯盟由 4 個主要成員國及 2 個觀察員組成，其政經環境同質性最高，普遍奉行新自由主義經濟政策，均屬於經濟成長強勁的新興經濟體，四國境內市場條件開放程度相近，據世界銀行「2012 年經商環境」排名（el ranking Doing Business 2012），⁸依序為智利 39 名、秘魯 41 名、哥倫比亞 42 名、墨西哥 53 名；近五年來，其 GDP 年平均成長率估計約達 7%。⁹

政府應積極運用與中美洲四邦交國已簽 FTA 事實，善用巴拿馬是太平洋聯盟的觀察員國家關係，本著「經濟民生重於政治」、「民主核心普世價值相同」等理念，來規劃出未來具體貿易自由化、貿易便捷化及經濟合作等系列措施，並由專責機構執行，深耕拉美市場。

創造機會融入

積極參與太平洋聯盟區域經濟整合，藉該聯盟對加強與亞太經貿關係的期望，發揮區域貿易協定之經濟效果，我政府實應把握任何與該聯盟雙邊或多邊之咨商

⁵ 智利為拉美國家 2011 年對外投資金額最高的國家，駐智利代表處經濟組，2012/06/14, <http://www.trade.gov.tw/World/ListArea.aspx?>, 上網時間:2012 年 6 月 20 日

⁶ 聯合國貿易發展委員會（UNCTAD）哥倫比亞外人投資 2011 年達 144 億美元，全球投資趨勢觀察（Global Investment Trends Monitor）報告將哥國名列全球 FDI 第五大成長國。

⁷ 2010 年至 2011 年我國進出口至太平洋聯盟貿易值《經濟部國際貿易局經貿資訊網》<http://www.trade.gov.tw/World/>上網時間：2012 年 6 月 20 日

⁸世界銀行 2011 年拉美經商環境報告，www.espanol.doingbusiness.org 電子報，上網時間 2011 年 11 月 8 日。

⁹ La Alianza del Pacífico fortalecerá sus relaciones económicas con Asia <http://www.globalasia.com/> actual ... economicas-con-asia 上網時間 2012 年 6 月 1 日

機會，減少邊緣化風險。以亞太經合會（APEC）基礎展開咨商，妥善參考該聯盟第四屆元首高峰會簽署宣言（IV Cumbre de la Alianza del Pacífico）的重要工作共識；¹⁰針對氣候變遷技術合作、教育學術、深耕文化、商務人士通關、運用外貿協會經濟動能等交流議題進行規劃，尋找我方適合的國際合作議題，採「老鷹帶小鷹」策略，集思廣義，共同擬訂規劃融入拉美重要的區域經貿組織步驟之際，茲就在跨部會行動方案中作法建議如下：

開創性招募拉美專才

為因應未來積極簽署 F T A 或是區域經貿整合談判，某些職務的人才晉用應大膽又創新，規劃招募外國人擔任公務員。針對進入太平洋聯盟市場談判時，可思考廣納拉美經貿人才，如邀請曾接受臺灣獎學金拉丁美洲學者或商務人士擔任，延攬拉丁美洲裔知名華籍人士出任對拉美貿易促進機構負責人，或聘用太平洋聯盟各國之高級專業人才¹¹與政府共同參與貿易咨商談判，以擴展臺灣融入該聯盟的機會。

整合西班牙語經貿人才

教育部宜鼓勵大學、技職院校擴大國際經貿教育預算，強化西班牙語與國際貿易之結合，培養學生在談判、國內外貿易、行銷、國際物流與採購之專業知能及整合管理與應用之能力。透過類似「拉丁美洲經貿學分學程」的推動，強化學生具備原有之國際貿易知能外，深化對拉丁美洲經貿專業知能之培養，提升未來西語商務、經貿、翻譯人才、駐外等就業職能。

落實國際交流學習，建立產官學界合作機制。國合會技術合作處及國際教育訓練處宜規劃協助國內大學合作成立「拉美高等教育合作策略聯盟」，¹²辦理全部以西班牙語授課的大學、碩士獎學金學程，提供國內大學參與拉美地區發展合作事務之管道，期與太平洋聯盟合作辦理教育交流訓練，協助培育我西語國際經貿人才。

增編西語經貿談判人員編制

政府想加倍努力推動參與國際與區域經濟整合工作及參與拉丁美洲區域經

¹⁰第四屆元首高峰會簽署宣言（IV Cumbre de la Alianza del Pacífico）上網時間:2012 年 6 月 9 日,<http://www.fenalco.com.co/contenido/2916>

¹¹內政部入出國暨移民署 2010 年 6 月 29 日公布之高級專業人才及投資移民申請永久居留卡（梅花卡）送件須知修正規定，符合（二）外國人為我國所需之高級專業人才。

¹²國合會組織架構 <http://www.icdf.org.tw/ct.asp?xItem=2666&CtNode=29766&mp=1>

「經濟部經貿談判代表辦公室」任務、職掌、組織

濟，人才則是關鍵問題，目前「經濟部經貿談判代表辦公室」負責政府對外多邊、區域及雙邊經貿談判，目前宜擴大檢討編制員公務員額數，增加拉美經貿談判（本籍與外國籍）專業人員的聘僱。

改善全球經商環境排名

為配合「黃金十年」的經貿願景，檢討我國經商環境及法制之不足，推動「第二階段經商環境改革計畫」，持續深化我國經商法制改革，力增國家競爭力提昇。¹³另思考未來應積極參與 APEC 與太平洋聯盟經商便利度的咨商會議，以適時向該聯盟提供我國法規架構、實務範例等報告，藉協助該拉美經濟體推動改革，共同推動亞太與太平洋聯盟經商環境改善，提升我國形象。



¹³經濟建設委員會，《經商環境第二階段改革計畫即將啟動》2011年11月25日
<http://www.cepd.gov.tw/m1.aspx?sNo=0016273>