

拉美新聞分析
中巴結盟 制衡美國

向駿副教授
致理拉丁美洲經貿研究中心主任¹

大陸總理溫家寶與巴西總統羅塞芙於 6 月 21 日簽署中巴「10 年合作規畫」，內容包含 1900 億元人民幣的本幣互換機制、推動能源與礦產合作、中方參與巴西大型公共工程等項目。雙方並同意建立外長級戰略對話，每年至少舉行一次，中巴關係勢將更上層樓。



Chinese Premier Wen Jiabao (R) shakes hands with Brazilian President Dilma Rousseff during the signing ceremony for bilateral documents in Rio de Janeiro, Brazil, June 21, 2012.

(Xinhua / Yao Dawei)

本世紀以來，中巴關係蓬勃發展主要沿著三條路線前進，其一是擴大戰略夥伴關係。中國與巴西於 1993 年與建立「戰略夥伴關係」，前總統魯拉自 2003 年上任後，更視中國為開發中國家夥伴，雙方從多哈回合談判（2008 年破局），到多次的金磚國家峰會，乃至 2009 年哥本哈根的氣候高峰會均站在同一戰線和已開發國家對抗。2009 年中國取代美國成為巴西最大的貿易夥伴，2010 年名列全球投資巴西之冠。

¹本文原發表於 101 年 7 月 6 日旺報，感謝作者惠允轉載。

去年 4 月，羅塞芙在出席金磚國家領導人會議前指出表示，「兩國關係基於互惠互利準則，這種理念讓雙方在戰略領域受益匪淺，從而使得中國成為巴西的『全方位』戰略夥伴。」金融海嘯以來，中國為降低對美元的依賴已和 10 個以上國家或地區簽訂本幣互換協議，總規模超過 1.65 兆元。此次與巴西簽訂的規模為第 4 大，僅次於韓國（3600 億人民幣）、香港（2000 億人民幣）與澳洲（2000 億人民幣），可見中國對巴西經貿關係之重視。

其二是落實南南合作政策。前總統魯拉上台後積極推行「南南合作」策略，至 2009 年已在全球 35 個國家新設大使館，遍及非洲和加勒比海地區。2008 年 5 月下旬南美 12 國元首在巴西簽署《南美國家聯盟憲章》後該組織正式成立，巴西也因此奠定在南美的龍頭地位。

儘管中國視跨國投資為「南南合作」重要的一環，但中國投資並不完全符合巴西或拉美其他國家的利益。中國對拉美的總體直接投資從 2004 年的 17.6 億美元，猛增至 2006 年的 84.7 億美元，這相當於中國對外直接投資總額的近一半。但 90% 以上的投資流向開曼群島，難怪有人質疑是否能算直接投資。

其三推動金磚國家機制。誠如巴西利亞大學國際關係學院教授塞爾沃（Amado Luiz Cervo）指出：「金磚國家的出現，推動了國際秩序向相對平衡和廣泛接納的方向發展。」金磚國家除不認同美國透過武力解決國際爭端外，更認為應在「經濟領域提出改革多邊金融機構的主張。」上週 G20 峰會期間中國和巴西分別為 IMF 注資 430 億及 100 億美元，再度在已開發國家面前展現實力。

近來美國不僅高唱「重返亞洲」，更積極推動「泛太平洋戰略經濟夥伴關係」（TPP），中國聯合巴西制衡美國有「大戰略」層次意涵。然而，巴西經濟成長過度依賴中國，已在國內引發質疑：中國的國家資本主義會成為「新殖民主義」威脅嗎？再者，從卡多索到魯拉、乃至羅塞芙共同的願望之一，是巴西成為聯合國安理會常任理事國。中國會基於「遠交近攻」的原則，協助巴西「入常」嗎？如何具體解決上述問題，有待中國新一代接班人更細膩的設計與操作。