

## 拉美新聞分析

### 風水輪流轉 拉美大翻身

向駿，致理拉丁美洲經貿研究中心主任

上世紀 80 年代，全球政學界風迷於哈佛大學傅高義教授(Ezra Vogel)所著《日本第一》時，拉丁美洲因外債、違約獨自飲泣於「失落十年」(The lost decade)的陰影下。90 年代，美國獨享「單極世界」期間，拉丁美洲則面對軍事獨裁者如皮諾契(Augusto Pinochet)的「威權遺緒」及「民選獨裁」者如藤森謙也(Alberto Fujimori)。但在本世紀的頭 10 年，日本邁向第二個「失落十年」、美國瀕臨「失落十年」邊緣之際，拉丁美洲不僅悄然掙脫了「華盛頓共識」的桎梏，更挾其充沛的天然資源搭上了中國經濟快速成長的列車。前年《經濟學人》提出「拉美十年」(Latin American Decade)一詞後，越來越多人看好拉丁美洲，誠所謂「三十年河東，三十年河西」。

#### 「麻煩製造者」變成「麻煩解決者」

2010 年拉美阿根廷、智利、墨西哥等國慶祝獨立 200 週年之際，美國著名的公共知識份子喬姆斯基(Noam Chomsky)曾指出，「拉丁美洲正一步一步地接近全面獨立和一體化。我們處在一個戲劇性的時期，因為美國正在失去控制」，此其一。<sup>1</sup>

去年 12 月，IMF 總裁拉加德(Christine Lagarde)在拉美之行後強調，希望能向拉美那些從經濟風暴中崛起的國家「學習」，並期待巴西及墨西哥能和中國、印度、俄羅斯共同協助 IMF，此其二。<sup>2</sup>稍後，德國總理梅克爾(Angela Merkel)則指出「拉丁美洲新的對外政策和經濟的分量意味著更大的責任。未來拉丁美洲將增加參與解決有關世界前途的關鍵事務。」此其三。<sup>3</sup>

《紐約時報》也在去年底刊登了由墨西哥前外交部長現任紐約大學教授卡斯達涅達(Jorge Castañeda)的文章題為「拉丁美洲能教我們些什麼？」該文結論是：一、美國似已逐步邁向以前的拉丁美洲；二、拉美能夠提供給美國的教訓是貧富

<sup>1</sup> 管彥忠，「喬姆斯基認為美國已經不能控制拉丁美洲」，《人民日報》，2010 年 9 月 19 日。

<sup>2</sup> 任中原，「風水輪流轉 IMF 向拉美要錢」，《聯合報》，2011 年 12 月 5 日。

<sup>3</sup> 管彥忠，「默克爾稱拉美進程很積極將共同克服全球化挑戰」，人民網，2011 年 12 月 31 日。

不均一旦形成很難扭轉。此其四。<sup>4</sup>

針對拉美的變化，「伊比利美洲會議」(Ibero-American Conference)烏拉圭籍秘書長伊格雷西亞(Enrique Iglesias)有相當貼切的形容：「拉丁美洲已不是全球問題的一部分，卻是解決問題的一部分，這還是頭一遭！」<sup>5</sup>更有趣的是今年初，《金融時報》指出「鄧小平曾經說過，人們常說 21 世紀是太平洋時代，但他堅信，『那時也會出現一個拉美時代』。」<sup>6</sup> 拉美何以能從國際上的「麻煩製造者」(trouble-maker)搖身變成「麻煩解決者」(trouble-shooter)呢？

### 首先是積極推動民主

近 10 年來，儘管拉美大規模「向左轉」令美歐國家憂心，但整體而言無論是程序民主或實質民主均有顯著進步。更難得的是許多國家積極追求「轉型正義」。去年 4 月美洲開發銀行行長莫雷諾(Luis Alberto Moreno)曾在《金融時報》撰文指出，拉美要從「失落十年」邁向「拉美十年」，其所採取的四個具體舉措之一是「在建設一個更為永久的制度框架的同時，迅速建立能夠傳達民眾要求的臨時政治進程」，亦即能有效處理「轉型正義」問題。

就南美洲言，從皮諾契、藤森被引渡回智利和秘魯，到阿根廷前軍政府多位高階官員被判重刑，甚至連巴西女總統羅賽芙(Dilma Rousseff)也在去年 11 月 19 日簽署成立「真相及和解委員會」跨出實踐「轉型正義」的第一步。中美洲繼瓜地馬拉前總統科隆(Alvaro Colom)於 2009 年 2 月為內戰造成的傷亡向全國民眾道歉後，薩爾瓦多總統富內斯(Mauricio Funes)也在 2012 年 1 月為 1981 年 936 人的屠殺事件(El Mozote massacre)道歉！<sup>7</sup>

### 其次是深化區域整合

儘管委內瑞拉總統查維茲(Hugo Chávez)以其石油收益成立了南方電視台、南方銀行、美洲玻利瓦爾聯盟計畫(ALBA)等，但總給人「請客吃飯」的印象。但繼 2008 年 5 月下旬南美 12 國元首在巴西簽署《南美國家聯盟憲章》正式成立「南美國家聯盟」(UNASUR)後，2009 年 3 月 12 個會員國更在智利成立了南美洲第一

<sup>4</sup> Jorge Castañeda, "What Latin America Can Teach Us," *The New York Times*, Dec. 10, 2011.

<sup>5</sup> "For the first time, Latin America is not part of the problem, but part of the solution," said Uruguayan economist Enrique Iglesias, the secretary general of the 23-nation Ibero-American Conference. The annual meeting held on Oct. 28-29, 2011, in Paraguay.

<sup>6</sup> 「拉美走向成熟」，《金融時報》社評，2012 年 1 月 9 日。

<sup>7</sup> El Salvador massacre apology on 20-year peace mark AP, Jan. 16, 2012.

個地區軍事聯盟--南美防務委員會(The South American Defense Council), SADC, 被稱為南美的北約組織。這兩個組織的成立等於是認可巴西在南美洲的龍頭地位。2011 年 12 月 2~3 日拉美及加勒比海地區 33 個國家領導人及代表在委內瑞拉舉行的第三次高峰會中宣告「拉美暨加勒比國家共同體」成立(Community of Latin American and Caribbean States/ Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC)。此一將美國和加拿大排除在外的區域性組織, 充分顯示拉美暨加勒比海地區整合獲得形式上的保障。<sup>8</sup>委內瑞拉總統查維茲宣稱此一組織將「取代美洲洲國家組織(OAS)成為西半球主要的外交機構」。

### 最後是美、中爭霸拉美得利

相較於美國媒體低調面對「拉美共同體」之成立, 中國國家主席胡錦濤則率先馳電申賀。其賀電表示「中方高度評價拉美和加勒比地區在國際和地區事務中發揮的積極作用, 相信拉美和加勒比國家共同體的成立將為地區加強團結協作、共同應對全球性挑戰作出重要貢獻。…進入 21 世紀[以來], 中方始終從戰略高度看待中拉關係, 願同拉美和加勒比國家共同體及地區各國加強對話、交流與合作, 為建立和發展中拉平等互利、共同發展的全面合作夥伴關係而攜手努力。」

此一賀電內容充分顯示中國對拉美的重視, 特別是在美國高唱「重返亞洲」之際。以 2011 年 11 月提出的「泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議」(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPPA) 綱要為例, 美國重申該組織將匯集整個太平洋地區的各經濟體, 已開發國家或發展中國家均可參加。如果整合成功將成為與東協高度重疊的區域合作組織, 勢必對中國產生排擠效應, 因此可視為美、中兩國拉攏亞太經貿實體的角力戰。

反觀中國在拉美, 繼 2009 年 1 月成為美洲開發銀行第 48 個會員國後, 2008 年 11 月《中國對拉丁美洲和加勒比政策文件》的發表更為中拉關係建構了全方位合作的戰略框架後。面對拉美邁入「脫美」之際, 如何誘導拉美「親中」有待中國下一代接班人更細膩的設計與操作。

基於上述, 拉美今年的四大看點如下: 其一是 4 月 14 日至 15 日舉行的美洲國家高峰會歐巴馬(Barack Obama)總統能否提出拉攏拉美國家的議案?<sup>9</sup> 其二是「泛太平洋夥伴關係」協議(TPPA)能否順利於 6 月簽訂? 其三是查維茲能否於 10 月連任成功? 儘管「革命不是請客吃飯」, 但少了查維茲搭台, 區域整合的戲未必能唱的順暢。其四是中國經濟成長是否放緩? 根據摩根大通(JPMorgan)銀行的估算, 「中國經濟增長對南美經濟起到的作用, 甚至超過了世界其他國家和地區的總和。」<sup>10</sup>因此中國經濟發展的步調將成為影響「拉美十年」的關鍵因素。

<sup>8</sup> 張衛中, 「拉美及加勒比國家共同體誕生」, 《人民日報》2011 年 12 月 3 日。

<sup>9</sup> Andrés Oppenheimer, "It's time for Obama to look South," *The Miami Herald*, Jan. 14, 2012.

<sup>10</sup> John Paul Rathbone, "Latin America fears a Chinese slowdown not a European crash," *The Financial Times*, Nov. 25, 2011.