

從瓜地馬拉大選 看拉美民主發展

向駿，致理技術學院拉丁美洲經貿研究中心主任

11 月 6 日瓜地馬拉第二輪大選結果退休將軍裴瑞茲(Otto Pérez Molina)以 53.74% 的得票擊敗民粹富商包迪松(Manuel Baldizón, 46.26%)。此次大選相當程度反應近來拉丁美洲總統的三大特色。

首先是軍人退伍參政。

裴瑞茲 1983 年曾協助當時的國防部長梅西亞(Óscar Humberto Mejía Victores)剷除因政變擔任總統的瑞歐斯將軍(Efraín Ríos Montt)之勢力以利民主憲政運作，瓜國因此得於 1985 年恢復總統選舉。1993 年 5 月文人總統賽拉諾(Jorge Antonio Serrano Elías)企圖效法秘魯前總統藤森(Alberto Fujimori)的「自為政變」(self-coup)--解散國會並指派新任大法官，時任軍方情報首長的裴瑞茲則扮演迫使總統辭職的推手。這兩次的果敢表現使他被 1993 年 6 月上任的人權總統戴雷昂(Ramiro de León Carpio)任命為參軍長，1996 年 12 月他代表瓜國政府和左派游擊隊簽署「和平協定」正式結束長達 36 年的內戰。2000 年裴瑞茲將軍自軍中退伍，次年 2 月 24 日成立「愛國黨」(Patriotic Party)，2003 年順利當選國會議員，2007 年在第二輪大選中其得票率以 5.64% 的差距敗給現任總統。

拉美現任總統中多位曾具軍人身份者。如尼加拉瓜現任總統奧帝嘉(Daniel Ortega)，他於 1979 年推翻蘇慕薩政權(Anastasio Somoza Debayle)後，先以「全國重建執政團」主席身份任國家領導人，復於 1985-1990 年任民選總統。之後他曾三次參加大選但均失敗，2007 年終於再次當選。今(2011)年 11 月 6 日他已順利贏得連任。又如委內瑞拉現任總統查維茲(Hugo Chávez)，1992 年他發動政變失敗後入獄 3 年，但從 1999 年就任總統後已連任 2 次，目前雖接受化療中但仍執意參加明年總統大選。再如今年 7 月 28 日就職的秘魯總統烏瑪拉(Ollanta Humala)，2000 年他因對前總統藤森謙也(Alberto Fujimori)不滿而發動武裝暴亂，2005 年創立「秘魯國民黨」(Peru Nationalist Party)，2006 年參選總統失敗。近年來他極力擺脫左派民粹和家族貪瀆形象，因被視為「安地斯山魯拉」而當選。

其次原民意識抬頭。9 月 11 日瓜國初選的 10 位總統候選人中最具國際知名度者為 1992 年諾貝爾和平獎得主曼珠(Rigoberta Menchu)女士。原住民的曼珠因在內戰期間(1960-1996)為和平貢獻心力而獲獎，2007 年她參選總統但得票僅排第七位，今年則排名第六。

玻利維亞現任總統莫拉雷斯(Evo Morales)可算是原住民的代表性人物。玻國人口中白人僅佔 15%，原住民超過 55%。2006 年就職時莫拉雷斯曾謂「我們要用選票改變玻利維亞，不是用子彈改變。」2009 年連任後，同年 3 月 26 日莫拉雷斯宣

布將原國名「玻利維亞共和國」改為「多民族玻利維亞」(Plurinational State of Bolivia/Estado Plurinacional de Bolivia)。另如，秘魯前總統托雷多(Alejandro Toledo)也是原住民，他於 2001 年上任後積極推動以其前任總統藤森為主要調查對象的「真相與和解委員會」(Comisión de la Verdad y Reconciliación/ Truth and Reconciliation Commission)，並於 2003 年 8 月公佈長達 4000 多頁的《真相調查報告書》。

最後是女強人紛出頭。瓜地馬拉現任總統前妻珊德拉·陶瑞斯(Sandra Torres)，為了能繼承夫婿政治事業於今年 3 月 8 日宣佈參加大選，並於 3 天後向法院提出和現任總統柯洛姆(Álvaro Colom)離婚申請，原因是瓜國憲法規定總統夫人禁止參加總統競選。¹⁴但 8 月 8 日憲法法庭認為她「蓄意離婚規避法律」故駁回參選資格，結果因登記參選期限已過導致中間偏左的「全國希望團結黨」(National Unity for Hope Party)無法再推出候選人。

近年來拉丁美洲出現過多位女總統，如智利前總統巴切萊特(Michelle Bachelet)，她於 2000、2002 年被任命為衛生部長和國防部長，乃至 2006 年就任總統。從婦女解放的角度來看，其個案極具標誌性意義，「因為智利一向被認為是南半球最保守的國家之一。巴切萊特是個單親媽媽，更沒有任何家族勢力可以依靠，但她創造了歷史，贏得了智利社會大多數人的支持。」¹⁵去(2010)年秋，巴切萊特卸任後 6 個月後被任命為聯合國婦女署副秘書長級執行主任。又如今年元旦就職的巴西總統羅賽芙(Dilma Rouseff)，她曾於 1965 年至 1970 年加入地下反抗組織，1970 年因顛覆罪被逮捕入獄 3 年，故對「轉型正義」的追求較前總統魯拉積極。再如阿根廷現任總統克莉絲蒂娜(Cristina Fernández de Kirchner)，她先後擔任過議員、省長、第一夫人等不同職務，2007 年 12 月從她的丈夫、前總統基什內爾(Néstor Kirchner)手中接下總統權杖，今年 10 月 23 日她在第一輪選舉即獲壓倒性勝利連任成功。

裴瑞茲就任總統後至少面對以下三項嚴肅的挑戰。

挑戰之一:暴力猖獗

瓜地馬拉長達 36 年的內戰雖於 1996 年在形式上結束，然因種族眾多、貧富不均故社會長期不穩定，其謀殺比率名列世界前茅(每 10 萬 41.5 人)。裴瑞茲對暴力猖獗更有切身之痛，2000 年 11 月 11 日其子曾遭槍擊；2001 年 2 月 21 日，也就是他正式組黨的前 3 天，蒙面槍手擊傷其女，同一天，其妻友人(Patricia Castellanos Fuentes de Aguilar)則在離開裴瑞茲住宅後遭槍殺。2007 年總統選戰期間，60 次暴力攻擊至少造成 40 人死亡，其中包括裴瑞茲本人的國會助理，但無人遭法辦。今年 5 月選戰開始後，各級候選人遭殺害者超過 30 人，7 月 9 日音樂界傳奇人

物「阿根廷遊吟詩人」卡夫拉爾(Facundo Cabral)在瓜地馬拉遭槍擊身亡，導致總統和內政部長共同召開記者會宣佈案情。

挑戰之二:毒梟橫行

今年 6 月下旬，美國國務卿希拉蕊·克林頓(Hillary Clinton)在瓜國首都舉行的「中美洲安全會議」(Central America Security Conference)上承認，「大部分毒品消費是在我自己的國家」，因此承諾美國今年對中美洲掃毒的援助將增加 4000 萬美元，總額達到 3 億。中美洲位於美國「後院」，其安全持續惡化勢將構成對美威脅，因此希拉蕊特別強調中美洲國家在反毒上要「分攤責任」(shared responsibilities)。

^[3]

7 月 25 日美國宣佈，將對包括墨西哥的澤塔斯(Zetas)販毒集團在內的四大國際犯罪集團採取新的嚴厲制裁措施，包括凍結他們在美資產、對其協助者實施金融制裁、阻止其成員進入美國等。澤塔斯販毒集團成立於 1990 年是墨西哥最大的販毒勢力之一，據估計其成員有萬餘人，遍佈墨西哥、中美洲和美國。美、墨聯手反擊後，瓜地馬拉首當其衝成為販毒組織流竄中美洲的門戶。如何反毒不僅是內政問題更是外交問題!

挑戰之三:轉型正義

瓜地馬拉長達 36 年的內戰中至少 20 萬人喪生。根據聯合國支持的真相委員會在 1999 年做成的調查報告，政府部隊該為其中 93% 的死亡案件負責。儘管他們以掃蕩游擊隊為由，但大部分的受害者都是偏遠山區的馬雅族原住民。^[4]

此次大選期間最受國際媒體矚目的新聞之一就與「轉型正義」有關。7 月瓜國原住民組織(Waqib Kej)致函聯合國控訴裴瑞斯參予 1992 年基切(Quiché)侵犯人權案。8 月 1 日瓜國檢察官對 1982 年 12 月 7 日參與北碇省(Peten)屠村的特種部隊(凱必依, Kaibil)軍、士官分別求刑，4 人因殺害 201 名無辜原住民被求刑 6,030 年，另以人道滅絕罪求處相同刑期，總刑期 12,060 年。^[5]2011 年 8 月 26 日瓜地馬拉憲政法庭駁回前總統波蒂佑(Alfonso Portillo)要求註銷將其引渡美國的判決，2000~2004 年擔任總統的波蒂佑將成為繼巴拿馬諾瑞加之後被引渡前往美國服刑的第二位中美洲元首。^[6]

由於「轉型正義」的對象除裴瑞茲本人外，其他大部份都是他在軍中的袍澤舊識，如何公正面對恐非易事。

^[3] [Article 186 of Guatemala's constitution](#) bans relatives of the president from standing for office.

“Relatives” is here defined as anyone who falls within the “fourth grade” of one’s own blood

relatives—i.e., up to and including one's cousins—and the “second grade” of one's in-laws (up to grandparents and grandchildren).

^[2]「拉美緣何頻出女性總統？」《北京日報》，2010 年 5 月 16 日。

^[3]張金江，「中美洲毒品犯罪猖獗 爭取國際援助維安」，[人民網](#)，2011 年 6 月 23 日。

^[4]「瓜地馬拉開始審判涉人大屠殺的軍人」，《轉型正義週訊》，No.149，2011 年 7 月 29 日。

^[5]郭篤為，「冷血屠村 瓜國軍人遭求刑萬年」，中國時報，2011 年 8 月 3 日。

^[6]郭篤為，「瓜國前總統波蒂佑將引渡美受審」，《中國時報》，2011 年 8 月 28 日。

